

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД**

Тема исследования является важной и актуальной в вопросах развития устойчивого лесопользования между органами государственной исполнительной власти и гражданским обществом в области лесных отношений. Данная проблематика подтверждается большим количеством научных работ и рассматривается различными авторами с позиции правовых, законодательных процедур, экономических интересов субъектов лесопользования. Исследованы проблемы в сфере заготовки древесины гражданами для собственных нужд как меры важной, востребованной и необходимой. Показаны возникающие сложности в реализации данного закона и рекомендованы направления, позволяющие совершенствовать механизмы реализации права граждан на использование лесных ресурсов для собственных нужд.

*Ключевые слова:* гражданское общество; заготовка древесины; собственные нужды; права граждан; законодательное регулирование; Иркутская область.

**E. B. Nikitenko**

## **PROBLEMS OF REALIZATION OF THE RIGHTS OF CITIZENS IN THE SPHERE OF HARVESTING WOOD FOR THEIR OWN NEEDS**

The research topic is important and relevant in the development of sustainable forest management between state executive authorities and civil society in the field of forest relations. This problem is confirmed by a large number of scientific papers and is considered by various authors from the standpoint of legal, legislative procedures, economic interests of forest management entities. The problems in the field of harvesting wood by citizens for their own need, as an important, demanded, necessary measure, are investigated. The emerging difficulties in the implementation of this law are shown and directions are recommended to improve the mechanisms for the realization of the right of citizens to use forest resources for their own needs.

*Keywords:* civil society; timber harvesting; own needs; citizens' rights; legislative regulation; Irkutsk region.

В рамках современных тенденций устойчивого лесопользования, на основе положений Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г., выделены цели, задачи и отражены проблемы, сдерживающие развитие лесной отрасли, в том числе лесного хозяйства.

В одной из целей стратегии выделена социальная сфера, направленная на повышение уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий. В частности, как проблема

обозначена сложность и длительность административных процедур, неэффективность их выполнения при регулировании вопросов, связанных с развитием лесных отношений для граждан. В данном контексте возникают осложнения в реализации закона согласно ст. 30 Лесного кодекса РФ «Заготовка гражданами древесины для собственных нужд», которые вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Различными авторами поднимаются вопросы по реализации данного закона в рамках необоснованного и неправомерного использования лесов под видом собственных нужд граждан, а фактически заготовка превратилась в способ хищения древесины с целью продажи [1–3].

В данной статье рассматривается деятельность граждан, непосредственно заинтересованных в заготовке древесины для собственных нужд, и возникающие проблемы в получении леса для хозяйственных целей.

Получить лес для собственной заготовки имеют право граждане, владеющие земельным участком на праве собственности, для различных целей: отопление, возведение строений, текущий ремонт жилых помещений, капитальный ремонт жилых помещений, строительство и ремонт хозяйственных построек, строительство жилого дома в установленном настоящим Законом случае признания жилого дома непригодным для проживания, строительство жилого дома с индивидуальным гаражом, хозяйственными постройками, иными вспомогательными для жилого дома сооружениями в установленном настоящим Законом случае уничтожения жилого дома в результате пожара или иного стихийного бедствия, чрезвычайной ситуации. В связи с предоставленными полномочиями в субъекте Иркутской области действует правовой документ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» от 10 ноября 2011 г. № 109-ОЗ<sup>1</sup>, которым установлены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Рассмотрим практику реализации права граждан в сфере заготовки древесины на примере Иркутской области.

Для осуществления деятельности граждане заключают договор купли-продажи лесных насаждений для возведения строений, например, для строительства жилого дома, ремонта жилых помещений, строительства и ремонта хозяйственных построек на срок не более пяти лет с даты регистрации заявления. Как показывает практика – срок длительный. Местное территориальное управление лесами – лесничество – ставит в известность заявителя о том, что в настоящее время государственная услуга приостановлена в связи с тем, что отсутствуют лесные насаждения для заготовки древесины требуемых объемов и качественных показателей. Также сообщается о наличии достаточных для заготовки заявленных объемов древесины в текущем году в других лесничествах, например, Бодайбинском, Катангском, Киренском, Северном, Мамском и т.д. Данные лесничества расположены в северных частях области, удаленность их составляет более 1 000 км от земельных участков, которые распо-

---

<sup>1</sup> О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области : закон Иркутской обл. от 10 нояб. 2011 г. № 109-ОЗ. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2119097>.

жены в центральных районах области, там, где предполагается индивидуальное строительство, следовательно, реализация права просто невозможна в силу названных причин.

Длительный срок ожидания получения лесных насаждений вынуждает граждан искать другие пути приобретения леса, где возникают незаконные схемы. Например, третьи лица предлагают провести заготовку древесины в более реальные сроки, но за дополнительное вознаграждение в виде получения какой-то части древесины. Несмотря на то, что закон Иркутской области обозначает заготовку древесины гражданами как деятельность некоммерческую и не связанную с прибылью и говорит, что заготовленная древесина не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами, для гражданина такой подход может являться лучшим способом решения проблемы, чем длительное ожидание, и здесь остро стоит вопрос государственного контроля в реализации объемов не только заготовленной древесины, но и целевое использование ее при строительстве.

Другой путь заготовки древесины для граждан предлагают перерабатывающие предприятия – пилорамы. Схема та же, готовы заготовить лес и его распилить за вознаграждение в виде получения дополнительных объемов древесины, притом гражданин не отказывается от леса, он заинтересован получить свой лес, но в объеме несколько меньшем, чем предусматривает закон субъекта. По данным авторов [1] в Республике Алтай коммерсанты, выполняющие работы для граждан по заготовке дров, забирают 50–70 % древесины. Аналогичная ситуация складывается и по заготовке деловой древесины. Система «отката» в экономике в различных сферах хорошо известна в стране.

Третий путь, который устанавливает данный закон – заготовка древесины для собственных нужд – включает в себя работы по рубке насаждений, трелевке, частичной переработке и вывозу древесины из леса, очистке мест рубок и может осуществляться гражданином самостоятельно или с привлечением третьих лиц. Безусловно, большинство граждан, не имеют опыта лесосечных, лесозаготовительных работ, а также необходимую технику и вынуждены привлекать для проведения данных работ сторонние лица. В данном вопросе встает задача оплатить все услуги по валке, трелевке, раскряжевке, вывозке, распиловке, погрузке, транспортировке на объект строительства, также за очистку лесосеки, что является дополнительными затратами для многих категорий граждан, таких как малоимущие, многодетные, инвалиды и др. В среднем цена на заготовленный круглый лес в настоящее время в Иркутской области составляет от 6 000–7 000 руб. за 1 м<sup>3</sup>. Также его надо вывезти и распилить на пилораме на брус, что составит еще дополнительные расходы, в среднем конечная цена на приобретенный лес возрастет до показателя более 10 000 руб. за 1 м<sup>3</sup>. Разрешенный единоразовый объем заготовки древесины для возведения строений в Иркутской области составляет 125 м<sup>3</sup>, исходя из столь высоких затрат данная услуга не может быть финансово реализуема многими гражданами ввиду отсутствия высоких доходов и платежеспособности населения.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации проанализировав положения ст. 29 и 30 ЛК РФ, предусматривающих два вида заготовок древесины – в форме предпринимательской деятельности и для собственных нужд, пришла к выводу, что заготовка гражданами древесины для собственных нужд имеет характер льготы и предполагает социальную поддержку соответствующих категорий граждан. Однако на практике льготный характер отсутствует. В 2021 г. в Иркутской области доля заготовленной гражданами древесины составила 423,8 тыс. м<sup>3</sup>. Статистические данные показывают ежегодно увеличивающуюся потребность граждан в получении древесины для собственных нужд и высокий спрос на строительные материалы.

Другим этапом в реализации закона заготовки гражданами древесины является подача ими отчета об использовании лесов на основании ст. 49 ЛК РФ, форма и порядок утверждены Приказом Минприроды России от 21 августа 2017 г. № 451<sup>1</sup>. Порядком предоставления отчета установлены требования, которые должны выполнить индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Граждане к отчету должны прилагать материалы фотофиксации, изготовленные с применением специального программного обеспечения.

Порядок фотофиксации требует выполнить несколько фрагментов фотоснимков, фиксирующих выполнение лесосечных работ. Закон требует проводить фотофиксацию участка из поворотных точек его границ по часовой стрелке, и от каждой поворотной точки должно производиться два снимка (один в сторону следующей поворотной точки, второй вглубь лесосеки) и одновременная фиксация координат поворотной точки. Фотоснимки должны быть в формате JPEG с минимальным разрешением (5 Мпикс.).

Необходимо отметить, что площадь, отведенная для заготовки древесины для возведения строений или для заготовки дров, составляет не более 0,1 га. Ранее такой отвод лесосек напоминал «часток» из столбов. Новые изменения в Законе № 304-ФЗ<sup>2</sup> разрешают гражданам при заготовке древесины для собственных нужд производить отвод лесосек без закрепления на местности граничными знаками. Лесосека для граждан отводится единой площадью с общим лимитом, выделенным для заготовки древесины в лесничестве. Заготовка древесины на данной площади может осуществляться несколькими лицами. Тогда возникает риторический вопрос, каким образом провести фотофиксацию каждому гражданину, если границы его рубки не закреплены натурно.

Для составления отчетности и определения факта достоверности заготовки древесины, лесничеством осуществляется выезд на место заготовки и составляется акт заключительного осмотра лесосеки, в котором фиксируется объ-

---

<sup>1</sup> Приказ от 21 августа 2017 г. № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : федер. закон от 2 июля 2021 г № 304-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

ем заготовленной древесины и мероприятия по очистке лесосеки. В случае непредставления или несвоевременного предоставления гражданином отчета об использовании лесов по форме 1-ИЛ, лесничество обязано оштрафовать его в соответствии со ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой предусмотрен размер штрафа от 100 до 300 руб. для граждан<sup>1</sup>.

Далее граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на землях лесного фонда, обязаны представлять органам государственной власти, органам местного самоуправления, уполномоченным в области лесных отношений, в электронной форме документы для внесения данных в государственный лесной реестр, через официальный сайт с использованием Единой системы идентификации и аутентификации (электронный сервис «личный кабинет»)<sup>2</sup> (п. 1. ст. 93.5 ЛК РФ).

Сфера использования гражданами древесины требует законодательного регулирования в силу усложненных требований, предъявляемых к выполнению отчета, где требуется фиксация координат поворотных точек (для этого необходимо иметь прибор GPS), невозможность проведения фотофиксации в связи с отсутствием граничных точек лесосеки. Необходимо также учитывать, что в лесу, как правило, отсутствует связь, а также то, что заготовителями являются простые граждане, реализующие свои потребности, например, для заготовки дров и не имеющие возможности приобретать средства мощной технической связи (планшеты, смартфоны и т.п.).

В современных условиях, учитывая высокий уровень инфляции, рост цен, в том числе на пиломатериалы, а также требования после выполнения работ по заготовке древесины гражданином провести очистку лесосеки, ее съемку, представить отчет об использовании леса, предоставить документы в электронной форме для внесения данных в государственный лесной реестр, данная мера оказывается недоступной для ее реализации гражданами. Учитывая все сложности приобретения леса, для многих платежеспособных граждан вопрос купить лес на рынке является более доступным вариантом.

Исходя из обозначенных проблем в качестве решений необходимо предложить меры, направленные на реализацию действия закона в сфере заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

1. На уровне субъекта Иркутской области в соответствии со ст. 82, 83 ЛК РФ органы государственной власти субъектов наделены полномочиями по утверждению порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд. Нужно упростить сложную процедуру заготовки древесины гражданами самостоятельно или с привлечением третьих лиц, чтобы исключить нелегальные схемы в лесопользовании. Предоставлять гражданам заготовленную древесину силами специализированных предприятий на основе государ-

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29 дек. 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11 янв. 2023 г.). // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений : федер. закон от 4 фев. 2021 г № 3-ФЗ // Там же.

ственных услуг в установленном объеме. Специализированные предприятия будут осуществлять весь комплекс работ, в том числе по очистке лесосек, и в будущем проводить лесовосстановительные мероприятия, которые предусмотрены законом после сплошной рубки.

2. Упростить документооборот, в частности электронный, требующий от гражданина системы идентификации и аутентификации.

3. Материалы фотофиксации проводить также силами специализированных предприятий, которые выполняют заготовку древесины для заказчика (гражданина).

4. При условии, если площадь лесосеки законодатель разрешил гражданам не закреплять на местности граничными знаками, в таком случае необходимо ответственность за эксплуатацию участка возложить на местные органы исполнительной власти – лесничества. Как показывает практика, закон работает только в том случае, если есть ответственные лица за его выполнение. Согласно ст. 82 ЛК РФ, вопросы владения, пользования, распоряжения лесными участками находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

Процесс реализации закона начинается не с момента его принятия, а именно с действия закона. Только реально действующий закон гарантирует реализацию прав и обязанностей государственных органов власти и граждан.

Безусловно, данный закон является востребованным и актуальным во многих регионах страны. Внесение изменений в нормативные подзаконные акты на уровне субъектов в рамках стратегии развития лесного хозяйства позволит повысить эффективность государственного управления лесами и развить лесные отношения с гражданским обществом на основе социально-ориентированных интересов.

### **Список использованной литературы**

1. Беляк А.Л. Проблемы правового регулирования заготовки древесины гражданами для собственных нужд / А.Л. Беляк, Р.В. Ильясов // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. – 2020. – № 3 (6). – С. 32–39.

2. Щуплецова Ю.И. Правовые проблемы реализации прав на лесные участки / Ю.И. Щуплецова // Журнал российского права. – 2016. – № 12. – С. 151–161.

3. Харлов И.Ю. Собственные нужды граждан в древесине: проблемы и их решение / И.Ю. Харлов, Е.В. Постовалов // Лесной вестник. – 2013. – № 3. – С. 116–118.

### **Информация об авторе**

*Никитенко Елена Борисовна* – кандидат экономических наук, доцент кафедры отраслевой экономики и управления природными ресурсами, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [nikitenkolen@mail.ru](mailto:nikitenkolen@mail.ru).

### **Author**

*Nikitenko Elena Borisovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Sectoral Economics and Natural Resources Management, Baikal State University, 11 Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: [nikitenkolen@mail.ru](mailto:nikitenkolen@mail.ru).